

# SÍNTESIS del INFORME FOESSA



“VI ARTÍCULO SOBRE  
EXCLUSIÓN Y DESARROLLO  
SOCIAL EN ESPAÑA”

5

**SOLIDARIDAD Y MISIÓN**

Provincia de Santiago  
Fernando Torres, cmf  
Pedro Belderrain, cmf

**Material de formación permanente**  
(Para usar como formación, oración, celebración, reunión comunitaria ...)

**JORNADA  
DE  
FORMACIÓN  
PERMANENTE**





## ¿Conoces el último informe FOESSA?

**V**ivimos un tiempo en el que todo el mundo habla de la crisis. Surgen voces entre los empresarios y economistas que piden “hacer un paréntesis en la economía de mercado” y ayudar a los empresarios a salir del atolladero en que se han metido y nos han metido a todos. Las previsiones son cada vez más oscuras y pesimistas. No sólo en España sino en todo el mundo desarrollado.

Pues en este tiempo tan complicado va y se publica el informe FOESSA con el título de “VI Informe sobre exclusión y desarrollo social en España”. ¿Es que ya se están viendo las consecuencias de la crisis en la sociedad? Nada de eso. El estudio cubre los años entre 1990 y 2005, un tiempo de prosperidad económica como nunca ha habido antes en este país, antes de que nos cayese encima la que nos está cayendo. ¿Es que había problemas sociales en España en esa época? ¿No era un tiempo de crecimiento económico superior al de los países de nuestro entorno? ¿No estábamos a punto de alcanzar el pleno empleo? ¿No habían comenzado a llegar a nuestras fronteras inmigrantes en busca de una vida mejor, signo inequívoco de la bonanza económica en que vivíamos? ¿Cómo es posible que se hable de la exclusión en esos años? Ahora sí sabemos que está creciendo el desempleo, que la economía está hecha unos zorros y nadie sabe si hemos tocado fondo ni cuando lo tocaremos.

*Solidaridad*  
y **MISIÓN**

## ¿Qué es FOESSA?

**T**odos estamos muy moscas con eso de quién dice qué. Ya sabemos que los periódicos tienen una determinada línea política. También las editoriales. Por eso, las primeras preguntas son qué significa FOESSA y quién está detrás.

Para empezar FOESSA es un acrónimo que significa “*Fomento de Estudios Sociales y Sociología Aplicada*”. Es una fundación constituida en 1965. Como en toda fundación hay alguien detrás. En este caso es Cáritas Española la impulsora de la fundación con la intención de conocer, ante las políticas de desarrollo iniciadas por aquella época, la situación social de España del modo más objetivo y continuado posible.

El fruto más importante de sus actividades ha sido la publicación de cinco informes sociológicos sobre la situación y el cambio social en España en los años 1967, 1970, 1975, 1980-83 y 1994. En 2005, la Fundación FOESSA inició una nueva etapa con la preparación del *VI Informe Sociológico* sobre desarrollo y exclusión. Este informe, ya publicado y que aquí comentamos, aporta una visión de la realidad estatal en torno a la estructura social, la desigualdad y la pobreza, las relaciones sociales y la cooperación internacional.

Podríamos concluir por tanto que Foessa es el brazo científico o sociológico de Cáritas, que debería posibilitar a Caritas un mejor conocimiento de la realidad española y, por tanto, una mejor distribución de sus recursos en orden a apoyar el desarrollo y la integración plena de todos los que vivimos en este país y, sobre to-

### Secretariado de Solidaridad y Misión

C/ Conde de Serrallo, 15—28029 Madrid  
solidaridadymision@claretianos.es



**Por** las personas ancianas que viven en soledad y abandono: un recuerdo y una oración

**Por** las personas que están en el paro forzoso, que no encuentran trabajo ni un salario suficiente, un recuerdo y una oración

**Por** quienes tienen que salir y desarraigarse de sus países de origen en busca de posibilidades de una vida digna: un recuerdo y una oración

**Por** quienes se agarran sin esperanza a los barrotes de la cárcel, por los que son torturados: un recuerdo y una oración.



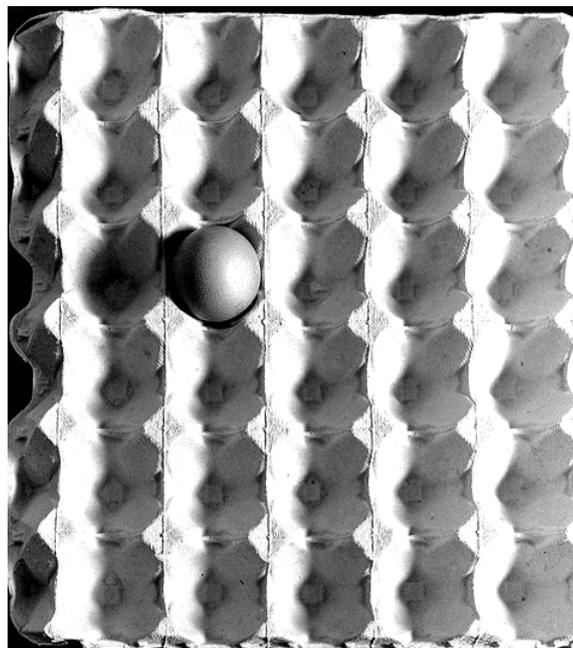
**Terminamos con una sencilla y comprometida oración:**

*“Yo me atengo a lo dicho:  
La Justicia,  
a pesar de la Ley y la Costumbre,  
a pesar del Dinero y la Limosna.  
La Humanidad,  
para ser yo, verdadero.  
La Libertad,  
para ser hombre.  
Y la Pobreza,  
para ser libre.  
La Fe, cristiana,  
para andar de noche,  
y, sobre todo, para andar de día.  
Y, en todo caso, hermanos,  
yo me atengo a lo dicho:  
¡la Esperanza!*

do, de los excluidos y marginados. Todos los materiales de este VI Informe Sociológico se pueden encontrar en la página web de la Fundación ([www.foessa.org](http://www.foessa.org)).

## ¿Qué dice el informe?

**A**ntes de entrar en detalle podemos avanzar una de las conclusiones. En el periodo de tiempo objeto del informe se ha producido una quiebra de la tendencia a reducir las desigualdades en la sociedad española que se había venido observando en las décadas anteriores. Es decir, para el periodo 1990-2005 se cumple aquello tan manido de que los pobres se han ido haciendo más pobres y los ricos más ricos cuando la tendencia de las décadas anteriores era a que se fuese reduciendo esa diferencia. Es una conclusión sorprendente porque se produce al observar un tiempo de crecimiento económico sostenido y continuado y de crecimiento, muy importante también, en el empleo. No es una conclusión de tipo político, así que no es conveniente que nadie saque conclusiones del tipo “ya se sabe que este partido –o el otro– no está



a favor de la justicia social ni de la redistribución”. Durante ese periodo ha habido gobiernos de la derecha y de la izquierda. Y gobernando el mismo partido, ha habido equipos de gobierno diferentes.

Un dato puede ser relevante en este punto. En los países de la UE (Unión Europea) el gasto en protección social ha representado en el periodo 1992-2005 en media el 27,8% del PIB (Producto Interior Bruto) con una máxima de 28,7% y una mínima de 27,2. Es decir, hay una gran estabilidad en ese gasto en referencia al PIB. Mientras tanto, en España y en los mismos años la media de gasto ha sido del 21,2% del PIB con un máximo de del 24% en 1993 y mínimo de 19% en 1999. Es decir, una política social mucho más inestable y con cierta tendencia a la baja. No es de extrañar la conclusión arriba mencionada. Ni llegamos a la media de gasto de la UE ni estamos en camino de aproximación a su porcentaje de gasto.

## De capítulo en capítulo

El informe se estructura en ocho capítulos. Hacemos un recorrido por sus contenidos más importantes. Por si alguien quiere luego entrar en faena.

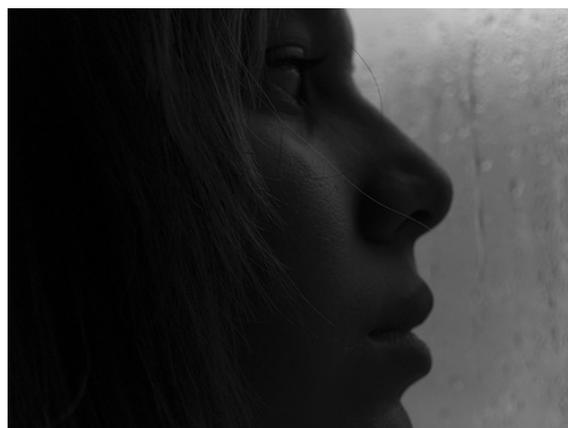


# PARA LA ORACIÓN COMUNITARIA

*«Los gozos y las esperanzas, las tristezas y las angustias de los hombres de nuestro tiempo, sobre todo de los pobres y de cuantos sufren, son a la vez gozos y esperanzas, tristezas y angustias de los discípulos de Cristo» (Vaticano II, Gaudium et Spes, nº 1)*

**Texto: Mt 5, 1, 11**

*(Silencio breve para acogerlo)*



## LETANÍAS DE LOS DERECHOS HUMANOS

**Por** quienes son víctimas del egoísmo y la injusticia: un recuerdo y una oración.

**Por** quienes sufren persecución a causa de sus ideas, de su credo religioso, de su cultura diferente: un recuerdo y una oración.

**Por** los pueblos empobrecidos a causa de la ambición de otros países: un recuerdo y una oración .

**Por** las mujeres vulneradas y violadas como arma de guerra: un recuerdo y una oración.

**Por** los niños y niñas a los que se les roba su infancia con trabajos inhumanos: un recuerdo y una oración

**Por** las personas, las familias que viven sin hogar, que sufren para pagar unas hipotecas desproporcionadas a sus posibilidades: un recuerdo y una oración

**Por** aquellas personas para quienes el hambre es su pan de cada día: un recuerdo y una oración.

El paro es una especie de excomunión; el parado no sólo pierde su puesto de trabajo, sino también sus canales de comunicación con el tejido social; se siente excluido de la colaboración en la empresa común, no tiene parte en la producción de los bienes económicos y culturales. (...) No compete ciertamente a la teología diseñar las estrategias económico-sociales destinadas a combatir el paro, pero si es función suya denunciar el egoísmo de los individuos, los grupos y los estados más favorecidos, que es en última instancia el factor desencadenante de la crisis, y reclamar la reconversión de una cultura de los intereses en una cultura de la solidaridad”.

Escribe el autor unas páginas más adelante: “Bloch decía que es difícil hacer una revolución sin tener la Biblia en la mano; más difícil aún es tener la Biblia en la mano y no hacer la revolución cuando lo demanda el bien común”.

Doscientos palestinos asesinados y nosotros de botellón. Miles de personas sin empleo, ¿y nosotros?

Nos cansan los discursos; pueden faltarnos recursos para entender determinados análisis. Necesitamos ver, tocar, oír. ¡Qué daño hace a la vida sacerdotal y religiosa no conocer directamente -de cerca- determinadas experiencias! Sólo reprocho una cosa a las veces que he visto *Los lunes al sol*. No haberla visto con laicos, escuchando después su opinión; privarme del zarandeo de quien probablemente ve el mundo del trabajo y del paro desde otro prisma.

Hay situaciones que exigen nuestra reacción, que nos remiten a las preguntas más fundamentales de la fe: ¿dónde está tu hermano?, ¿cuándo te vimos con hambre, con sed...?

El cine nos habla; la imagen, la poesía, la música pueden abrirnos los ojos. Nos hace falta. Hay mil maneras; he aquí una. No vale decir que no tenemos tiempo; bien que lo encontramos para otras cosas. ¡Ánimo!: en la película, junto al dolor, hay hondura, ternura y humor, que nunca son malos compañeros de camino. ¡Hermanos: al cine!

**Pedro Belderrain Belderrain, cmf**  
12 de Enero, 2009

*\* Los lunes al sol dura 113 minutos. Si alguna comunidad tiene problemas para conseguir la película, podéis poneros en contacto con el Secretariado de Solidaridad y Misión en el teléfono: 91 314 78 71 ó en el correo-e: [sensibilizacion@fundacionproclade.org](mailto:sensibilizacion@fundacionproclade.org), para que os hagamos llegar una copia.*

## **Capítulo I: La visión del desarrollo social en el siglo XXI.**

**A**unque parezca una perogrullada, pero lo primero es ponernos de acuerdo en qué entendemos por desarrollo social sostenible. Está claro que no basta con anotar el crecimiento de la renta per cápita. Las medidas estadísticas igualan a todos en una media que a veces tiene poco que ver con la realidad.

El informe FOESSA ha optado por un desarrollo social sostenible entendido como “un proceso centrado en el aumento de las capacidades de los individuos para decidir su futuro, sin alterar de forma significativa las capacidades de los hombres y mujeres del futuro de hacer lo mismo”. Eso significa:

- 👤 mejorar la producción de bienes y servicios,
- 👤 reducir las desigualdades de acceso a los mismos,
- 👤 mejorar los sistemas de empleo,
- 👤 hacer una buena oferta de bienes públicos (salud, educación, vivienda) y protección social,
- 👤 promover el capital relacional (asociacionismo y relaciones humanas),
- 👤 atender a la mejora y conservación del medio ambiente.

.Si tenemos estos aspectos en cuenta será más ajustado a la realidad el análisis de la sociedad española. No basta con medir el empleo ni el aumento del PIB. También seremos conscientes de que la pobreza económica no agota los mecanismos de exclusión social. Sabremos que el gasto público y el fomento del empleo son aspectos importantísi-

mos pero que también es importante el fomento de unas auténticas relaciones humanas. En definitiva, el crecimiento económico no ha sido capaz de ofrecer lo que nos dijeron que se podía esperar de él: el bienestar y la felicidad para todos.

## **Capítulo II: Desigualdad, pobreza y privación.**

**E**n este capítulo es donde, a partir de numerosos datos frutos de encuestas y estudios sociológicos, se afirma que se ha roto la tendencia presente en las décadas anteriores a 1990 a una mayor igualdad. Lo más notable es que ese cambio se ha producido en un contexto de crecimiento económico sostenido. Ese crecimiento no se ha traducido en mejoras para los hogares con menos recursos. Por tanto ni el alto crecimiento económico ni la creación de empleo son la soluciones mágicas que nos habían hecho creer. La desigualdad no ha disminuido sino lo contrario.

Y eso ha sido así por el tipo de empleo creado (no estable y con bajo nivel salarial) y por la continua bajada de los tipos impositivos lo que ha redundado en un menor gasto social y, por tanto, en una menor capacidad redistributiva del Estado. Así que la brecha ricos-pobres volvió a crecer a partir del primer tercio de los años noventa.

La pobreza sigue afectando a una quinta parte (20%) de los hogares españoles. Y hay una pobreza extrema enquistada que afecta a un 3 y pico por ciento de la población. En el periodo estudiado la pobreza ha dejado de reducirse, sobresale más por el crecimiento económico del contexto y es mayor que la media eu-

La obra, rodada en la bahía de Vigo hace pocos años, inspirada en las intensas reconversiones sufridas por la industria española, vio la luz en 2002. Es fácil dejarse enredar por ella. Nadie en mi comunidad abandonó la proyección, ni siquiera unos minutos (¡y vamos ya para mayores!). Nadie lo hizo tampoco hace unos años, cuando la vi con unas cincuenta dominicas también mayores.

Fernando León es un genio. Más de una vez he pensado montar un curso de análisis de la sociedad con sus películas. Algunas no tienen desperdicio: *Familia, Barrio, Princesas...* Los personajes de *Los lunes al sol* nos meten en su mundo, en sus rutinas, en su profundo dolor, sus vergüenzas, sus sueños, sus cruces. Nos ayudan a ver cosas que tal vez no hemos percibido en la vida de cada día: ¿qué siente quien pierde su empleo?, ¿cómo se presenta en casa?, ¿dónde tiene que disimular?, ¿qué le cuesta más?, ¿cómo le miramos los demás?... .

Santa, Jose, Ana, Amador, Lino, Nata, Reina..., personajes que desfilan ante nosotros pueden ayudarnos a entender a muchos de esos tres millones de contemporáneos, de vecinos, que nos rodean. Están *parados*. En el Capítulo General de 1997 el traductor al inglés dudó a la hora de verter en su lengua la palabra; el claritano español la tuvo que traducir él mismo: *unemployed*. Uno de los adolescentes protagonistas de *Barrio* ya nos asomaba al abismo: "no, mi padre no está muerto, pero está parado, que es casi lo mismo".



**M**overnos, reaccionar  
Hace veinte años, cuando las cifras rondaron otra vez estos malditos tres millones, un teólogo español de una lucidez inusual -Juan Luis Ruiz de la Peña- escribió unas páginas magistrales sobre el paro. Están en uno de sus textos más deliciosos: *Imagen de Dios*, una reflexión sobre lo que supone ser hombre o mujer hecha desde las fuentes del cristianismo.

"Una sociedad -escribía Juan Luis- que no sabe o no quiere asegurar a sus miembros el derecho a una ocupación digna es una sociedad sólo sedicentemente democrática, que en realidad reproduce los viejos modelos de dominación y esclavitud, señorío y vasallaje.

## “Los Lunes al sol”

película de Fernando León de Aranoa (2002)

**P**ara empezar por algún sitio...

Madrid da mucho de sí. Un fin de semana también. Este ha sido muy especial. El viernes la nieve colapsó la ciudad y sus alrededores de un modo desconocido para miles de personas. La capa blanca ha cubierto muchas cosas. Quizá hasta la noticia conocida veinticuatro horas antes: España ha alcanzado los tres millones de parados registrados. Más bien habría que decir: “veinte años después España vuelve a contar con tres millones de parados registrados”.

No voy a entrar a las cifras concretas. Quienes seguimos estos asuntos sabemos mucho de maquillajes, de modos de recuento, de debates contrastando diversas fuentes. Entiéndame, mil arriba mil abajo no es nada. Aunque suponen mil rostros, ¡y muchas familias! Pero tres millones de personas son muchas personas. Estos días se ha discutido si antes de que termine 2009 llegaremos a los cuatro millones; hoy una famosa periodista se pregunta incluso si no llegaremos a los cinco. Tampoco importa mucho que llegemos o no; millones de hermanos nuestros repartidos por el mundo sufren ya situaciones bien sangrantes.

En el Madrid blanco que recorrí ayer me sorprendió una pintada hecha en un jardín que acoge los fines de semana a cientos de jóvenes: “Doscientos palestinos asesinados y tú de botellón...”. La frase me hizo mirar con más simpatía a esa generación que se pelea dialécticamente gritando “mi abuelo mató a tu abuelo” evocando la incivil barbarie española de 1936-1939. Doscientos palestinos asesinados y nosotros de botellón... ¿Tres millones de parados y nosotros?...

**A** cercarnos

Hace unos meses mi comunidad empezó a constatar la gravedad de la crisis económica y en el marco de una reunión se preguntó en voz alta qué hacer por quienes más la sufren. Salieron algunas propuestas. Yo, en silencio, intuí cómo podía plantear el siguiente retiro comunitario cuya organización me tocaba.



Conozco pocas reflexiones sobre el paro y su gravedad como la película *Los lunes al sol*, dirigida por el español Fernando León de Aranoa; ¿por qué no verla juntos?

ropea. Es evidente que el sistema de prestaciones sociales no es suficiente para rebajar los altos niveles de precariedad de la sociedad española.

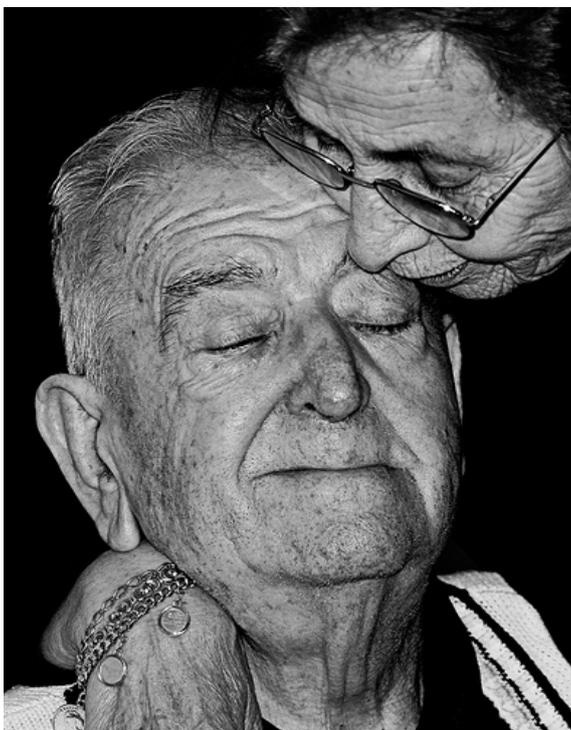
Los grupos con mayor riesgo de caer o permanecer en ese ámbito de pobreza siguen siendo las personas mayores, el mundo rural, las mujeres más que los hombres. Pero el informe pone de manifiesto también la emergencia de dos grupos de población en situación de riesgo: la infancia (la tasa de pobreza infantil en España es mayor que la de la media de la población) y los inmigrantes, como un colectivo en el que por su misma realidad tiene menos posibilidad de acceder a las redes de protección social.



España registra además un alto porcentaje de pobreza transitoria (quizá por la misma conformación del mercado marcado por la temporalidad y la inestabilidad) que tiende a ser recurrente. “Los hogares peor situados en términos del índice básico de privación muestra un perfil más joven, más asalariado, más femenino, más urbano, más arrendatario de la vivienda y (poco a poco) también más extranjero. Un dato preocupante es la sobrerrepresentación de las familias con niños dentro del grupo que sufre simultáneamente baja renta y privación material, confirmando lo que decíamos más arriba de la emergencia de la infancia como una población de riesgo.

### **Capítulo III: La exclusión social en España: un espacio diverso y disperso en intensa transformación.**

**E**l informe busca las señales que indican la exclusión social en tres grandes ejes: económico, político y social. Dentro de cada uno de ellos se han identificado situaciones claras que impliquen exclusiones de carácter extremo. Desde



el principio se ha tenido en cuenta que tanto las familias como las personas pueden estar afectadas por más de uno de esos identificadores, es decir, que la exclusión es multidimensional.

El resultado del estudio indica que sólo la mitad de la población española se encuentra al margen de esos indicadores, en una situación que se podría llamar de integración plena. La otra mitad está afectada de una u otra manera por la exclusión social. Es lo que se podría llamar una exclusión social de leve a moderada y

En resumen...

**E**l informe FOESSA son un montón de páginas. Más de las recomendables para leerse de un golpe. Pero es un material a tener en cuenta. Se encuentra con facilidad en Internet y se pueden descargar cada uno de sus capítulos por separado. Para los que trabajan en parroquias, en cáritas, con grupos de inmigrantes, con personas preocupadas por la justicia social, con la política es un documento de trabajo en el que se pueden encontrar materiales para muchas reuniones y momentos de reflexión.

En definitiva, si me permiten, es un documento imprescindible para todos porque todos tenemos que colaborar en la construcción del reino aquí y ahora, en estas condiciones sociales en que nos ha tocado vivir. Porque si el Evangelio no tiene consecuencias para nuestra vida en sociedad, no nos ayuda a integrar a los que están excluidos del banquete, dígame para que sirve. Así que conviene que tengamos presentes las páginas de este informe y de cuando en vez acudamos a él para nuestra propia reflexión y para acompañar a la reflexión de los grupos y comunidades con que trabajamos y vivimos nuestra fe.

*Fernando Torres Pérez  
4 de Enero de 2009*

la población autóctona. Ha pasado del 17% al 34% entre 2001 y 2007, aunque la realidad es que la mayoría de los residentes extranjeros en nuestro país está trabajando y haciendo realidad un proyecto de bienestar e instalación familiar. Con todo en el proceso se observa un riesgo mayor de caer en situaciones de precariedad y/o exclusión.

## **Capítulo VIII: España en el mundo.**

**E**n el despliegue de misiones de paz, España ha sido un socio activo en la comunidad internacional pero en cuanto a la ayuda humanitaria ha jugado un papel muy por debajo de su potencial. Sólo en los últimos años ha ido incrementando su ayuda hasta llegar en 2007 a un 0,4% del PIB, lejos todavía del 0,7% deseado pero en línea con los países más avanzados. En relación con el cambio climático España está en posición de franco retraso con respecto a los países de su entorno. Habrá que acelerar en ese campo. Queda pendiente el reto de una mejor articulación y coordinación del conjunto de la cooperación y la conclusión exitosa de la reforma del sistema de ayuda iniciada en 2005.



fuerte. Así, con problemas notables de integración se encuentra el 17,2% de hogares y con lo que podríamos llamar exclusión severa estarían el 5,3% de hogares (unos 80.000 hogares en España). Ellos deberían ser la prioridad máxima de las políticas y acciones orientadas a la integración social.

Todos los sectores de la población están afectados por la exclusión: los tradicionales (personas sin hogar, prostitutas, expresidarios ...) y otros nuevos (hogares monoparentales, personas con discapacidad, drogodependencias...). Las diferencias de género son importantes. Hombres y mujeres se ven afectados por igual pero las mujeres tienden a quedarse más en una situación de precariedad mientras que los hombres tienden a caer en la exclusión social severa. El factor étnico es también importante. Aunque los inmigrantes desarrollan en general un proceso rápido de integración son más vulnerables a caer en situaciones de precariedad. Pero son los gitanos el grupo social más afectado en este punto: el 34% está en exclusión severa.

El capítulo señala tres colectivos que deberían ser objeto de diferentes políticas sociales:

**👤👤👤 La pobreza integrada:** son los integrados (personas ancianas, con minusvalías o enfermedades crónicas...) pero con ingresos insuficientes. Para ellos las políticas redistributivas deberían ser suficientes.

**👤👤👤 Los excluidos con dinero:** son 1 de cada 10 hogares. No son pobres pero presentan diversos problemas de inte-



gración social (personas solas, inmigrantes, ancianos...). su problemática no debería quedar olvidada.

**Los excluidos pobres:** deberían ser los primeros destinatarios de las políticas de integración incluyendo una garantía de ingresos mínimos. A estos se supone que se les aplicaba el llamado "salario social" pero la realidad es que después de dos décadas de su establecimiento apenas llegaba a 100.000 personas en 2005 y se redujo a menos de 97.000 en 2006. Habría que ampliar este servicio pero también aplicar otras políticas que posibiliten la integración de este grupo de medio millón de hogares que se ven afectados por una pobreza extrema y están en situación de exclusión severa.

#### ***Capítulo IV: Políticas y bienes sociales. Procesos de vulnerabilidad y exclusión social.***

Este capítulo se acerca a la cuestión de la exclusión desde la perspectiva de las políticas sociales y su relación con la transformación de los perfiles de vulnerabilidad social. Es el más largo del informe y por eso vemos en varios cuadros una síntesis de su contenido:

##### **EMPLEO**

<i>vulnerabilidad</i>	<i>exclusión</i>
Atrapamiento en la temporalidad. El 56% de las personas cuyo primer contrato observado en 1998 era temporal no alcanzan contrato indefinido en todo el periodo observado (abarca siete años).	Hogares que no tiene ocupados, parados ni pensionistas recibiendo ingresos: 2,3%. Hogares en los que todas personas activas están en desempleo: 5,9%. Hogares en los que la "persona de referencia" activa carece de empleo fijo y a jornada completa: 5,8%.

#### ***Capítulo VI: Capital social y capital simbólico como factores de exclusión y desarrollo social.***

Porque lo económico no lo es todo, el informe analiza también el mundo relacional en su relación con la exclusión. Y llega a la conclusión de que la exclusión social deteriora los vínculos, las comunidad y el marco de sentido del sujeto. Los pobres reducen más sus actividades de ocio, dejan de salir con amigos, pierden sus relaciones habituales y abandonan las asociaciones a que pertenecían con más facilidad. La experiencia de la exclusión produce experiencias extremas de confianza y desconfianza. Por otra parte, los individuos activos en asociaciones pierden menos relaciones cuando caen en problemas económicos.

#### ***Capítulo VII: El modelo de inmigración y riesgos de la exclusión.***

Las dos vías por las que los inmigrantes caen en la exclusión son la irregularidad (exclusión jurídica) y el desempleo (marginación laboral). Se constata que todas las reformas legales desde el 2000 ha ido en el sentido de rebajar los derechos y acrecentar los deberes de los inmigrantes. Habría que trabajar en el sentido contrario. Otro ámbito de exclusión es la escuela con todo lo que implica de integración de los menores.

Parece que crece la percepción de la inmigración como problema por parte de

## Capítulo V: Actores institucionales y sociales en las políticas sociales.

Se observa una cierta retirada del Estado en lo referente a las políticas sociales en favor de otros agentes territoriales (autonomías, ayuntamientos...) o institucionales (ong's...), que en todo caso están en situación de dependencia financiera para llevar a cabo sus fines. Eso da lugar a unas políticas sociales relativamente desorganizadas y en parte descomprometidas en cuanto a sus efectos (fragmentación y falta de coordinación). Además hay una tendencia a contener o limitar el gasto en estas políticas. Como consecuencia, aumentan las capas de población en situación de vulnerabilidad social y persisten altas tasas de pobreza.

La contención relativa del Estado y la debilidad de los otros agentes (por su situación de dependencia y falta de coordinación) son factores que restan impulso al desarrollo social y al avance de los derechos sociales al tiempo que tienden a cristalizar las situaciones de vulnerabilidad social.



## PROTECCIÓN SOCIAL

<i>vulnerabilidad</i>	<i>exclusión</i>
Mayor probabilidad de ser un hogar en situación de pobreza entre los que reciben prestaciones.	Mayor concentración de hogares en situación de pobreza (un 22,6% frente a un 18,9% en el conjunto de la población).
Pensiones contributivas y las prestaciones de desempleo principal instrumento de protección de los hogares frente a la pobreza.	Hay más hogares pobres entre los hogares perceptores de ayudas de asistencia social o exclusión social (37,9%) y de invalidez (29,7%) y menos entre los perceptores de ayudas de supervivencia (19,8%) y desempleo (22,4%).
Las prestaciones descienden en calidad conforme desciende el nivel de gobierno que las elabora y/o gestiona.	La insuficiencia de las cuantías protectoras genera incapacidad del sistema de proteger frente a la pobreza a la población que cubre.



## EXCLUSIÓN RESIDENCIAL

<i>vulnerabilidad</i>	<i>exclusión</i>
<p>Vivir para pagar una vivienda.</p> <p>El endeudamiento de las familias para comprar una vivienda fue un 23% mayor que en julio del año pasado.</p> <p>Endeudamiento de las familias equivalente al 78,3% del PIB.</p> <p>Esfuerzo económico para pagar la vivienda muy cercana a los límites soportables. Posibilidad de compra dependiente de financiación, de la evolución de tipos de interés, que se están incrementando notablemente.</p> <p>Alquiler, opción cada vez más necesaria, pero también más cara.</p>	<p>Los hogares pobres destinan un 84,2% de sus ingresos mensuales a la compra de vivienda. Si se trata de alquilar este esfuerzo supone el 48,9% de los ingresos mensuales de los hogares pobres.</p> <p>Las viviendas protegidas se localizan en las mismas zonas, produciéndose una concentración de poblaciones con problemáticas muy complejas en algunos barrios (generación de guetos).</p>

## EDUCACIÓN

<i>vulnerabilidad</i>	<i>exclusión</i>
<p>El abandono antes de cumplir la edad establecida para hacerlo es relativamente bajo (3% aproximadamente) y la mayor parte de las salidas se producen a los 14 y, sobre todo, los 15 años.</p> <p>10% de alumnos matriculados en el último curso de la ESO no consigue la titulación y no se reincorpora al sistema educativo al año siguiente. Las diferencias geográficas son muy acusadas, con Comunidades por debajo de la media (País Vasco, Navarra...) y por encima (C. Valenciana, Cataluña...).</p>	<p>Exclusión educativa: analfabetismo y carencia de estudios, si hablamos de la población en general, o abandono y dificultades de acceso y mantenimiento en el sistema educativo reglado si nos referimos a los menores y jóvenes.</p>

## SANIDAD

<i>vulnerabilidad</i>	<i>exclusión</i>
<p>Las poblaciones en riesgo de exclusión social tienen un peor estado de salud.</p> <p>El 97% de la población "no pobre" (situada por encima del umbral del 60% de la mediana en la distribución de renta) declara tener acceso al Servicio Nacional de Salud.</p>	<p>Un 9,4% de la población situada por debajo del umbral de pobreza afirmaba necesitar asistencia médica especializada, 3% en el caso de la población "no pobre".</p> <p>Un 2,2% de la población en riesgo de exclusión afirmaba no poder permitirse el pago de los medicamentos.</p> <p>3,5% de los que se encuentran en situación de desfavorecimiento afirma sufrir una minusvalía, frente a un 1,7% de la población situada por encima del umbral de pobreza.</p>

## SERVICIOS SOCIALES

<i>Vulnerabilidad y exclusión</i>
<p>Carencias de la oferta pública:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– los servicios sociales no están aplicando el enfoque proactivo de modo relevante.</li> <li>– la oferta de servicios de ayuda a domicilio no esté proveyendo apoyo supletorio para la crianza infantil y el papel de los servicios colectivos de atención infantil es muy débil para la etapa de la crianza.</li> <li>– entidades privadas que realizan funciones de asistencia y reinserción de las personas en riesgo o situación de exclusión no cuentan con apoyos financieros del sector público. Los servicios sociales públicos no cumplen con el papel que les corresponde en las carencias personales y la marginación social que padecen las personas en riesgo o situación de exclusión.</li> </ul>

